Regione Siciliana
Assessorato del Territorio e dell'Ambiente
Dipartimento dell'Urbanistica

Servizio 3 - Unità Operativa 3.3
tel. 091. 7077022 - fax 091. .....
via Ugo La Malfa 169 - 90146 Palermo

U.R.P.: tel. 091.7077846 - 091.7077994
fax 091.7077096
urp.urbanistica@regione.sicilia.it

Prot. 18168 del 04.08.2015

OGGETTO: Comune di **NISCEMI:** Variante al Piano Regolatore Generale per l'adeguamento degli elaborati del P.R.G. al Piano Stralcio per l'Assetto Idrogeologico (P.A.I.) della Regione Siciliana, Decreto Presidente Regione Sicilia n. 92 del 27/03/07; Inserimento perimetri dei siti di interesse comunitario (S.I.C.) e delle zone a protezione speciale (Z.P.S.); Inserimento dei due siti da destinare alla realizzazione degli impianti di depurazione.
(art. 58 lettera a) - artt. 3 e 4, l.r. 27.12.1978, n.71)

Alla Segreteria del CRU
Per il tramite del Dirigente Generale dell'Urbanistica
SEDE

Ai fini dell'acquisizione del parere di competenza del Consiglio Regionale dell'Urbanistica, si trasmette, unitamente al relativo fascicolo ed agli elaborati, la proposta di parere n. 5 del 27/7/2015, resa da questa U.O. in applicazione della L. R. 10/99, art. 68,

Si fa presente che i termini assegnati a questo Dipartimento per l'emissione del provvedimento finale andrà a scadere il **19/12/2015.**

IL DIRIGENTE DELL'U.O.
(arch. Rosa Anna Liggio)

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
(ing. Salvatore Cirone)

VISTO si condivide:
IL DIRIGENTE GENERALE
(ing. Salvatore Giglione)

REGIONE SICILIANA
Assessorato del Territorio e dell'Ambiente
Il presente documento costituisce allegato 1
D.D.G. nr. 207 del 22.12.2015
IL DIRIGENTE

REPUBBLICA ITALIANA

Regione Siciliana
Assessorato Territorio ed Ambiente
DIPARTIMENTO URBANISTICA
Servizio 3 - U.O. 3.3 Aff.Urb. Prov. Di CL ed EN

OGGETTO: Comune di NISCEMI: Variante al Piano Regolatore Generale per l'adeguamento degli elaborati del P.R.G. al Piano Stralcio per l'Assetto Idrogeologico (P.A.I.) della Regione Siciliana, Decreto Presidente Regione Sicilia n. 92 del 27/03/07; Inserimento perimetri dei siti di interesse comunitario (S.I.C.) e delle zone a protezione speciale (Z.P.S.); Inserimento dei due siti da destinare alla realizzazione degli impianti di depurazione.
(art. 58 lettera a) - artt. 3 e 4, l.r. 27.12.1978, n.71)

Proposta di parere n. 5 del 27/7/2015

Con foglio prot. n. 6215 del 19/03/2015 (ARTA prot. n. 7041 del 24/03/2015), il Capo Ripartizione del Territorio del Comune di Niscemi ha trasmesso a questo Assessorato gli atti ed elaborati relativi alla variante in oggetto specificata, adottata dal Consiglio Comunale con Delibera n. 50 del 20/5/2014, avente per oggetto *"Adozione variante al PRG, adeguamento elaborati del PRG al piano assetto idrogeologico"*.

Premesso che:

Il Comune di Niscemi è dotato di un Piano Regolatore Generale con annesse P.E e R.E. approvato con D.Dir. 1214 del 18/10/2006, in conformità ai pareri resi dal CRU con voti n. 577 del 19/11/1997 e n. 555 del 03/05/2006, nonché alle condizioni e prescrizioni dettate dall'Ufficio del Genio Civile di Caltanissetta con pareri nn. 54/2002 e 43/09 del 07 gennaio 2010.

Nell'anno 1997 il territorio comunale ed il centro abitato di Niscemi sono stati interessati da un evento franoso; su tale fenomeno sono stati svolti studi ed indagini su indicazioni del Consiglio Regionale dell'Urbanistica e della Commissione Tecnico Scientifica. Tali indicazioni in particolare riguardavano l'area oggetto della frana lungo il versante Ovest, dove venivano classificate quattro zone geomorfologiche di pericolo, tra cui una "zona di ciglio" ubicata lungo tutto il perimetro Sud, Ovest e Nord dell'abitato.

A seguito di tali studi, con D.A. 298/41 è stata decretata la revisione del Piano per l'Assetto Idrogeologico del Comune di Niscemi già approvato con D.D.G. n.666/2002.

Con D.P.R.S. n. 92 del 27/03/2007 è stato approvato con prescrizioni il Piano Stralcio di Bacino per l'Assetto Idrogeologico (PAI) del Bacino del Fiume Gela.

Alla luce delle indicazioni, prescrizioni e suggerimenti, derivanti dai superiori atti, l'Amministrazione Comunale di Niscemi nell'anno 2009 ha dato incarico alla Ripartizione Urbanistica Comunale di redigere la proposta di variante al P.R.G. vigente, al fine appunto di adeguare lo stesso alle prescrizioni del Piano per l'Assetto Idrogeologico approvato con il citato

D.P.R.S. n. 92 del 27/03/2007, del bacino del Fiume Gela e del bacino del Fiume Acate, impartendo le seguenti indicazioni:

- inserimento delle cartografie e norme dei siti Natura SIC e ZPS;
- inserimento delle cartografie e norme del Piano Stralcio di Bacino per l'Assetto Idrogeologico (P.A.I.);
- Modifica dell'art. 57 delle N.T.A. in quanto nel Piano vigente non erano inserite le disposizioni delle Norme di Attuazione del PAI, approvato successivamente, dovendosi inserire anche le norme relative a: pericolosità geomorfologiche; pericolosità geomorfologiche molto elevate; rischio geomorfologico; rischio geomorfologico molto elevato; pericolosità idraulica; pericolosità idraulica molto elevata;
- Inserimento nelle N.T.A. degli artt. 58 – 58 bis – 58 ter – 58 quater – 58 quinques, 58 sexties per le aree a pericolosità e a rischio idrogeologico (P.A.I.);
- Inserimento nelle cartografie di PRG delle zone "E4" aree agricole a forte acclività e/o di confine con il centro abitato da bonificare, di cui all'art. 34 delle N.T.A. in quanto nel piano vigente per mero errore risultava non inserita;
- Inserimento di due siti da destinare alla realizzazione degli impianti di depurazione, a seguito dell'adozione del programma di attuazione della rete fognante e per mero errore non inserito nel PRG vigente "*adottato*" con delibera della Commissione Straordinaria n. 30 deli'11/05/2007.
- Adeguamento sentenza TAR di Palermo e modifiche/correzioni marginali;
- Riperimetrazione della fascia di rischio di mt. 30 inserita nel PRG a seguito del DDG 666/2002, nelle seguenti aree:
  - Area urbanizzata zona cimitero;
  - Area compresa tra la Scuola S. Giuseppe del quartiere Trappeto, quartiere Pirillo e quartiere Spasimo; Area via Madonna;

Per la proposta variante il Comune ha dato incarico al Dott. Prof. Pietro Todaro per la redazione di uno studio Geologico.

Sulla variante in argomento è stato acquisito il parere n. 43/09 del 07 gennaio 2010 dell'Ufficio del Genio Civile di Caltanissetta reso ai sensi dell'ex art. 13 della legge n. 64/74.

L'Amministrazione Comunale di Niscemi, ha attivato presso il Servizio 1 VAS – VIA le procedure ex art. 15 del D. Lgs n. 152/06 ed ex art. 5 del D.P.R. n. 357/97.

Con D.D.G. n. 3 del 04/01/2013, il Servizio 1 VAS – VIA, ai fini della procedura di valutazione ambientale strategica (ex art. 12 del D. Lgs. 152/2006 e s.m.i., ex D.G.R. n. 200/2009, All. A), esprimeva parere motivato favorevole e valutazione di incidenza positiva (ex art. 5 del D.P.R. 357/97 e s.m.i.), all'adeguamento degli elaborati del PRG al PAI ed allo studio Geologico del Comune di Niscemi, nel rispetto delle indicazioni e disposizioni dallo stesso riportate.

VISTI i seguenti atti:

- Delibera di C. C. n. 50 del 20/5/2014 di adozione della variante;
- Parere n. 43/09 del 7/1/2010 dell'Ufficio del Genio Civile di Caltanissetta;
- D.D.G. n. 3 del 4/1/2013 DRA inerente il parere motivato ex art. 15 del d. Lgs . n152/2006;
- Copia dell'avviso sindacale di deposito degli atti presso la Segreteria generale comunale a libera visione del pubblico affissa all'Albo Pretorio e sul sito istituzionale del Comune;
- Manifesto murale;
- Avviso pubblicato in GURS n. 37 del 12/9/2014 relativa alla pubblicazione della variante;
- Giornale di Sicilia del 27/10/2014 sul quale è stata pubblicata la variante;
- Certificato di ostensione del manifesto murale;
- Certificato a firma del Segretario generale relativa all'avvenuta regolare pubblicazione della variante ai sensi dell'art. 3 della l.r. 71/78;
- Registro elenco delle osservazioni ed opposizioni;
- N. 4 osservazioni presentate entro i termini di legge e n. 1 osservazione presentata fuori termine;

- Pareri e controdeduzioni del progettista alle osservazioni e/o opposizioni presentate entro e fuori i termini di legge;
- Delibera di C.C. n. 30 del 13/2/2015 di controdeduzioni alle osservazioni e/o opposizioni;

VISTI i seguenti elaborati:

- **STUDIO GEOLOGICO** "Analisi geomorfologica e sismica". Studio di verifica, aggiornamento e modifica della zona di ciglio del P.R.G. in applicazione del Piano Stralcio di bacino per l'assetto idrogeologico della Regione Siciliana, relazione generale/2004 art. 5, comma 4 a firma del Dott. Geol. Pietro Todaro; Relazione Analisi geomorfologica e sismica;
- **STUDIO GEOLOGICO** "Analisi geomorfologica e sismica". Studio di verifica, aggiornamento e modifica della zona di ciglio del PRG in applicazione del Piano Stralcio di bacino per l'assetto idrogeologico della Regione Siciliana, relazione generale /2004 art. 5, comma 4 a firma del dott. Geol. Pietro Todaro; ELABORATO "A" Zona Spasimo – Trappeto;
- **STUDIO GEOLOGICO** "Analisi geomorfologica e sismica" – Studio di verifica, aggiornamento e modifica della zona di ciglio del PRG in applicazione del Piano Stralcio di Bacino per l'assetto idrogeologico della Regione Siciliana, relazione generale/2004 art. 5, comma 4 - ELABORATO "B" Zona Belvedere ;
- **STUDIO GEOLOGICO** "Analisi geomorfologica e sismica" – Studio di verifica, aggiornamento e modifica della zona di ciglio del PRG in applicazione del Piano Stralcio di Bacino per l'assetto idrogeologico della Regione Siciliana, relazione generale/2004 art. 5, comma 4 - ELABORATO "C" Zona Via Madonna.
- Relazione Tecnica;
- Tavola 4a – Planimetria di progetto del territorio comunale contenente la suddivisione in zone territoriali omogenee che disciplinano l'uso del suolo e degli edifici - 1:10.000;
- Tavola 4b – Planimetria di progetto del territorio comunale contenente la suddivisione in zone territoriali omogenee che disciplinano l'uso del suolo e degli edifici – . 1:10.000;
- Tavola 4c – Planimetria di progetto del territorio comunale contenente la suddivisione in zone territoriali omogenee che disciplinano l'uso del suolo e degli edifici – 1:10.000;
- Tavola 5a – Planimetria di progetto del territorio comunale contenente la suddivisione in zone territoriali omogenee che disciplinano l'uso del suolo e degli edifici – 1:2.000;
- Tavola 5b – Planimetria di progetto del territorio comunale contenente la suddivisione in zone territoriali omogenee che disciplinano l'uso del suolo e degli edifici – 1:2.000;
- Tavola 5c – Planimetria di progetto del territorio comunale contenente la suddivisione in zone territoriali omogenee che disciplinano l'uso del suolo e degli edifici – 1:2.000;
- Tavola 7 – Carta di sintesi – "Visualizzazione Variante" - 1:3.000;
- Allegato 1 – Studio di aggiornamento a firma del dott. Geol Pietro Todaro del Piano Straordinario del Rischio Idrogeologico "Area urbanizzata zona Cimitero" - 1:5000;
- Allegato 2 – Studio di aggiornamento e modifica dell'area perimetrata a pericolosità idrogeologica e sismica, limitatamente al margine dell'abitato, sito ex mattatoio a firma del dott. Geol Pietro Todaro;
- Relazione generale aggiuntiva;
- Norme Tecniche di Attuazione aggiornate in variante;
- **Tav. 4a** – Planimetria di Progetto del territorio comunale adeguata al parere del Genio Civile scala 1:10.000;
- **Tav. 4b** - Planimetria di Progetto del territorio comunale adeguata al parere del Genio Civile scala 1:10.000;
- **Tav. 4a.1** – Carta dei Vincoli - adeguata al parere del Genio Civile scala 1:10.000;
- **Tav. 4b.1** – Carta dei Vincoli - adeguata al parere del Genio Civile scala 1:10.000;
- **Tav. 4a.2** - Suddivisione Zone Territoriali Omogenee adeguata al parere del Genio Civile scala 1:10.000;

- **Tav. 4b.2** - Suddivisione Zone Territoriali Omogenee adeguata al parere del Genio Civile scala 1:10.000;
- **Tav. 5a** - Planimetria di progetto del territorio comunale adeguata al parere del Genio Civile scala 1:2.000;
- **Tav. 5b** - Planimetria di progetto del territorio comunale adeguata al parere del Genio Civile scala 1:2.000;
- **Tav. 5c** - Planimetria di progetto del territorio comunale scala 1:2.000;
- **Tav. 5a.1** – Carta dei Vincoli adeguata al parere del Genio Civile scala 1:2.000;
- **Tav. 5b.1** - Carta dei Vincoli adeguata al parere del Genio Civile scala 1:2.000;
- **Tav. 5c.1** - Carta dei Vincoli adeguata al parere del Genio Civile scala 1:2.000;
- **Tav. 5a.2** - Suddivisione del territorio comunale in Zone Territoriali Omogenee - adeguata al parere del Genio Civile scala 1:2.000 ;
- **Tav. 5b.2** - Suddivisione del territorio comunale in Zone Territoriali Omogenee - adeguata al parere del Genio Civile scala 1:2.000 ;
- **Tav. 5c.2** - Suddivisione del territorio comunale in Zone Territoriali Omogenee - adeguata al parere del Genio Civile scala 1:2.000.
- **Elenco Elaborati Osservazioni e/o opposizioni**
  - **tav. 5-Osservazioni** scala 1:2.000;
  - **tav. 5a - 01** Osservazioni accolte scala 1:2.000;
  - **Allegato 3** – Controdeduzioni alle osservazioni-opposizioni alla variante al P.R.G. adottata con delibera di C.C. n. 50 del 02/05/2014;
  - **Allegato 3/1** – integrazioni controdeduzioni alle osservazioni-opposizioni alla variante al P.R.G. adottata con delibera di C.C. n. 50 del 02/05/2014;
  - **Elaborato**: Norme di Attuazione con le opposizioni-Osservazioni accolte con delibera di C.C. n. 30 del 13/02/2015;
- Elenco osservazioni:
  1. Geom. Salvatore Ravelli;
  2. Cunsolo Roberto Massimo
  3. Coniugi Giugno Salvatore e Dragotta Ornella
  4. Ragusa Maria Gilda
  5. **Osservazione fuori termine** - Gruppo Consiliare I.D.V.

Considerato che:

- Le procedure attivate dal Comune appaiono regolari tuttavia si precisa che da un preliminare esame finalizzato all'accertamento della regolarità degli elaborati è emerso che gli stessi non risultano debitamente vistati dal Presidente del Consiglio, dal Segretario Generale e dal Consigliere anziano così come previsto dall'art. 186 dell'OREL. Conseguentemente con nota prot. n. 16536 del 14/07/2015 questo Ufficio ha rappresentato al Comune che al fine dell'emissione, da parte di questo DRU, del decreto di approvazione della variante è necessaria l'acquisizione di apposita certificazione del Segretario Comunale attestante che gli elaborati depositati agli atti comunali risultano regolari ai sensi del richiamato art. 186 dell'OREL.
- Da quanto emerge dagli atti ed elaborati si rileva che la variante discende principalmente dalla necessità di adeguare il PRG alle prescrizioni impartite dal CRU, dall'Ufficio del Genio Civile di Caltanissetta, e dall'entrata in vigore del D.P.R.S. n. 92 del 27/03/2007 riferito al P.A.I.
- In sintesi la variante in esame prevede:
  1. Inserimento delle cartografie e norme dei Siti Natura SIC e ZPS;
  2. Inserimento delle cartografie e norme del Piano Stralcio di Bacino per l'Assetto Idrogeologico (PAI);

3. Modifica dell'art. 57 delle N.T.A., *"in quanto nel piano vigente erano inserite errate disposizioni del vincolo geologico, chiarendo che riguarda sia le "aree a rischio geologico" che quelle di "rispetto della zona ciglio" rimodulando comma 1° e 3°.*
4. Inserimento nelle N.T.A. degli att. 58- 58 bis- 58 ter-58 quater-58 quinques e 58 sexties per le aree a vincolo idrogeologico;
5. Inserimento nelle cartografie del P.R.G. delle zone "E4" aree agricole a forte acclività e/o di confine del centro abitato da bonificare, in quanto non inserita nel Vigente P.R.G. per mero errore;
6. Inserimento dei due siti da destinare alla realizzazione dei due impianti di depurazione, a seguito dell'adozione del programma di attuazione rete fognante deliberato dalla commissione straordinaria con atto n. 22 del 22/05/2006 per mero errore non inserita nel PRG vigente approvato con D.Dir. n. 1214 del 18/10/2006 e recepito dalla Commissione Straordinaria con delibera n. 30 dell'11/05/2007.
7. Adeguamento a sentenza TAR Palermo e modifiche/correzioni marginali.
8. Riperimetrazione di alcuni tratti della fascia di rischio di mt. 30 che si estende all'interno della zona ciglio verso il centro abitato, interessando le seguenti aree:
   - Area zona cimitero;
   - Area compresa tra la scuola San Giuseppe nel quartiere Trappeto – quartiere Pirillo e Spasimo;
   - Area via Madonna.

- Per quanto attiene l'inserimento di norme e la visualizzazione sugli elaborati di piano dei Siti Natura e del PAI specificati ai superiori nn. 1, 2, 3 e 4, in linea generale, nulla si ha da rilevare stante l'obbligo per i Comuni di adeguare gli strumenti urbanistici ai vincoli di natura ambientale e geomorforfologici.
  Con riguardo all'art. 57 delle NTA che risulta essere stato quasi integralmente rielaborato rispetto a quello vigente, fermo restando le valutazioni del CRU ove è prevista la presenza del Geologo, si reputano condivisibili le inserite norme prescrittive con la seguente modifica al comma 10: le parole *"circolare 2222 del 31/01/1995"* dovranno essere sostituite con **circolare/DRA n. 28807 del 20/6/2015.**
- Le zone "E4" risultano già disciplinate dall' art. 37 del vigente P.R.G. i cui elaborati grafici tuttavia non riportano la loro visualizzazione e pertanto la variante, finalizzata alla rettifica dell'errore materiale, è meritevole di approvazione.
- Per quanto riguarda la localizzazione di due siti da destinare alla realizzazione degli impianti di depurazione (individuate nelle tavole 4a e 4b – adeguate al parere dell'Ufficio del Genio Civile-scala 1:10.000), erroneamente non inseriti all'interno del P.R.G. vigente, gli stessi risultano già assentiti da questo Assessorato con D.D.G. n. 374 del 12/12/2014 in aderenza al voto CRU n. 201 del 15/10/2014, e pertanto non si ha nulla da rilevare a tal riguardo.
- Per quanto attiene le modifiche/correzioni marginali al piano si rileva che le stesse non risultano descritte in delibera di adozione e/o nelle relazioni tecniche né sono individuate sugli elaborati grafici. Parimenti si rileva che da parte di questo Ufficio nulla si conosce in ordine alla non specificata sentenza TAR Palermo.
  Per quanto sopra rilevato è necessario che, in sede di controdeduzioni, il Comune fornisca dettagliati chiarimenti al riguardo procedendo alla visualizzazione delle suddette modifiche.
  In assenza di controdeduzioni dette modifiche rimarranno prive di approvazione.
- Riguardo alla riperimetrazione della fascia di rischio, limitatamente alle competenze di questa U.O., nel prendere atto del parere favorevole a condizione reso dall'Ufficio del Genio Civile di Caltanissetta, si reputa condivisibile la riduzione del vincolo geologico previsto dal PRG vigente rimandando al Consiglio Regionale dell'Urbanistica, ove opera tecnico Geologo, ogni ulteriore valutazione.

Ritenuto di poter condividere le argomentazioni rese dal progettista sulle osservazioni/opposizioni le stesse sono decise in coerenza al parere del medesimo progettista e del Consiglio Comunale.

per tutto quanto sopra, si è del

PARERE

che, la Variante al Piano Regolatore Generale proposta dal Comune di Niscemi, per l'adeguamento degli elaborati del P.R.G. al Piano Stralcio per l'Assetto Idrogeologico, adottata con delibera di Consiglio Comunale n. 50 del 20/5/2014 sia meritevole di approvazione con gli stralci, modifiche e prescrizioni di cui ai superiori considerata nonché con le prescrizioni disposte dagli Organi Regionali preposti alla tutela dei vincoli presenti nel territorio comunale di Niscemi.

IL FUNZIONARIO DIRETTIVO
(geom. Isidoro Maltese)

Il DIRIGENTE DELL'U.O.
(arch. Rosa Anna Liggio)

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
(ing. Salvatore Cirone)